

Всероссийская общественная организация

"Всероссийское общество охраны
памятников истории и культуры"
(ВООПИиК)

Председателю
Центрального Совета ВООПИиК
Демидову А.Г.

ВОЛОГОДСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

160000, г. Вологда, ул. Герцена,36
тел. (8172) 75-55-83
M-Karachev@yandex.ru

16.02.2020 № 3

На № _____ от _____

Об основных результатах деятельности Вологодского
областного отделения ВООПИиК

Основные усилия Вологодского областного отделения ВООПИиК в 2019 году были сосредоточены на сохранении исторической градостроительной среды, соблюдении федеральных нормативно-правовых актов при отводах земельных участков и разработках проектов строительства в зонах охраны объектов культурного наследия. В прокуратуру Вологодской области направлено около двух десятков обращений по фактам нарушения федерального законодательства, в которых подробно разъяснялась суть нормативных документов и прямых противоправных и коррупционных действий муниципальных органов власти. В областной государственной орган охраны объектов культурного наследия также направлялось более десяти обращений с разъяснением неправомочных действий госоргана при согласовании проектной документации: по ул. Благовещенская,51а, 52а, Маяковского,7, Бурмагиных,3,5, Воровского,9,32, Кирова,25,27, Ленинградская,30, Орлова,1а,3а в Вологде и других.

Причинами незаконной застройки зон охраны объектов культурного наследия (зачастую со сносом или поджогами зданий исторической застройки) являются:

- прямые противоправные действия муниципальных органов власти и застройщиков (коррупция) при последующем бездействии или некомпетентных действиях областного госоргана охраны объектов культурного наследия и прокуратуры области;
- противоправно выдаваемые администрациями исторических городов разрешения на строительство, основанные на противоправном согласовании проектной документации областным госорганом охраны объектов культурного наследия;

Бездействие областной прокуратуры в надзоре за исполнением федерального законодательства в сфере охраны культурного наследия, когда неправомочные действия совершали администрации исторических городов и

областной госорган охраны объектов культурного наследия, обжаловано в Генеральной прокуратуре РФ по фактам, подобным согласованию проекта строительства здания в Вологде по ул. Благовещенская, 50а до 7 этажей вместо допустимых по регламентам Проекта зон охраны не более 3 этажей.

Одна из постоянно разъясняемых прокуратуре отделением ВООПИиК причин разрушения исторической градостроительной среды и незаконной застройки охранных зон – это спекулятивное (и противоправное) применение областным госорганом охраны объектов культурного наследия понятия «регенерация», т.е. восстановления исторической градостроительной среды, когда администрациями исторических городов и областным госорганом охраны памятников согласовывается обычный незаконный проект новой застройки, который, подменяя понятия (совершая подлог) объявляют проектом регенерации. На обращения отделения ВООПИиК после проведенной проверки прокуратура Вологодской области по подобным фактам обычно повторяет необоснованные, некомпетентные объяснения областного госоргана охраны объектов культурного наследия.

В Генеральную прокуратуру РФ по таким фактам направлены обращения отделения ВООПИиК, в том числе по проекту строительства в охранной зоне объектов культурного наследия нового торгового центра по ул. Орлова в г. Вологде, подложно названного проектом регенерации. Областной госорган охраны памятников согласовал проект этого незаконного нового строительства с прямым нарушением статьи 34 федерального закона № ФЗ-73 и подзаконных федеральных нормативных актов (Положение о зонах охраны объектов культурного наследия, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 12.09.2015 № 972, а также СП 42.13330.2011, актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89).

Практику исполнения закона при регенерации исторической градостроительной среды в охранных зонах памятников истории и культуры вольно или невольно осложнило Минкультуры РФ, когда письмом от 28 февраля 2017 года № 49-01.1-39-НМ за подписью заместителя министра Н.М. Малакова рекомендовало к применению методические рекомендации (т.е. не нормативный документ, не обязательный к применению), касающиеся созданию достопримечательных мест. В этом не обязательном документе дано определение понятия «регенерация исторической градостроительной среды», противоречащее определению понятия регенерации, сформулированным в подлежащих обязательному применению федеральном законе и подзаконном акте Правительства РФ. Это письмо заместителя министра культуры РФ сейчас спекулятивно используется двумя вологодскими госэкспертами (историком и художником–реставратором) и областным госорганом охраны объектов культурного наследия для незаконных положительных заключений и последующих согласований нового строительства в охранной зоне памятников вместо требуемого по закону восстановления (регенерации) исторической градостроительной среды.

Неправомерные действия муниципальных органов власти, областного госоргана охраны объектов культурного наследия, бездействие прокуратуры – главная причина разрушения градостроительной среды и незаконной застройки зон охраны объектов культурного наследия, чему отделение ВООПИиК постоянно противодействует.

После утверждения губернатором Вологодской области в декабре 2018 года Проекта границ территории и предмета охраны исторического поселения регионального значения город Вологда Вологодской области, по которому Вологодское отделение ВООПИиК трижды писало многостраничные Заключение с целью приведения проекта в соответствие с законодательством и целями сохранения памятников (в т.ч. упорно не учитываемых госорганом охраны выявленных памятников архитектуры) и их обоснованных территорий, зон охраны памятников, а также защиты исторической градостроительной среды, в 2019 году разрабатывался новый Проект зон охраны объектов культурного наследия г. Вологды. Вологодское областное отделение ВООПИиК детально проанализировало предлагаемый проект и Акт государственной экспертизы, направив в областной госорган охраны объектов культурного наследия обоснованное и подробное Заключение по проектным решениям. От нового проекта зон охраны Вологды, в котором необходимо устранить многие незаконные, разрушительные по последствиям, положения старого проекта зон 2009 года, во многом зависит дальнейшая судьба исторического центра города. Поэтому Заключение направлено в Центральный Совет ВООПИиК, при поддержке которого направлено Министерство культуры для рассмотрения и применения его при согласовании. Неправомерные действия Минкультуры при согласовании проекта зон охраны памятников также могут внести противоречия и нанести вред при застройке города, как это произошло при согласовании проекта зон охраны объектов культурного наследия г. Вологды в 2009 году, когда незаконным образом были сокращены территории объектов культурного наследия и их охранные зоны.

Вологодским областным отделением ВООПИиК подготовлены и направлены в ЦС ВООПИиК Замечания к Концепции сохранения памятников деревянного зодчества и включения их в культурный оборот до 2025 года» (разработчик ООО «Экокультура») по объектам деревянного зодчества Вологодской области.

В адрес Вологодского областного госоргана охраны памятников высказано несогласие по факту согласования областным госорганом проектной документации по сохранению ценнейшего объекта культурного наследия федерального значения «Церковь Успения (деревянная), 1694 г.» в селе Нелазское Череповецкого района, настоятельно предложено направить разработанную документацию на рассмотрение в Федеральный научно-методический совет по культурному наследию при Министерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, в секцию реставрации деревянного зодчества.

Вологодское областное отделение ВООПИиК при поддержке ЦС ВООПИиК во взаимодействии с представителями центрального штаба Общероссийского народного фронта создало при отделении ВООПИиК Межрегиональную комиссию по сохранению исторического культурного наследия Вологды с участием авторитетных специалистов в сфере охраны и сохранения памятников истории и культуры. Основная цель этой комиссии – координация общественного контроля, профессиональный диалог с органами городской и областной власти по вопросам охраны культурного наследия, введение в правовое русло конфликтных объектов капитального строительства, таких как бетонирование берегов реки Вологды в центральной части города, других объектов, наносящих культурному наследию непоправимый урон.

Председатель Совета
Вологодского областного отделения ВООПИиК

М.И. Карачёв