Уважаемые члены Центрального совета!

В Министерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации я, как статс-секретарь — заместитель министра, в течение двух последних лет отвечал за все вопросы законодательного обеспечения отрасли и проведения в Министерстве административной реформы. За всё это время ВООПИиК, прежде всего в лице его председателя — Галины Ивановны Маланичевой, выступал соратником и надежным партнером по всему комплексу проблем государственной охраны, сохранения, использования и популяризации историко-культурного наследия.

Поэтому в феврале этого года, я с большим энтузиазмом отнесся к предложению Галины Ивановны возглавить рабочую группу по определению направлений совершенствования деятельности ВООПИиК.

В рамках рабочей группы мы активно сотрудничали с заместителями Председателя Центрального совета ВООПИиК Королевым Сергеем Владимировичем, Ливцовым Виктором Анатольевичем, членами Президиума Центрального совета, Росохранкультурой, Москомнаследием.
В мае произошли известные Вам изменения в структуре федеральных органов исполнительной власти, что, безусловно, потребовало внесения ряда корректив в наши предложения.
На сегодняшний день мы имеем достаточно четкое представление о тенденциях реформирования государственного управления и сферы охраны памятников истории и культуры в России. В этой связи я хотел бы поделиться с Вами некоторыми соображениями и озвучить конкретные предложения по тем направлениям развития ВООПИиК, которые на наш взгляд должны стать приоритетными в деятельности Попечительского совета Общества — органа, созданного по решению Президиума Центрального совета Общества от 6 июня с.г., и призванного содействовать в обеспечении эффективной деятельности ВООПИиК по охране, сохранению, возрождению и популяризации национального исторического и культурного (материального и духовного) наследия.
Как было отмечено Президентом Российской Федерации в послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2007 год, одним из главных критериев политической культуры и развития общества является увеличение объема полномочий региональных и местных властей. Децентрализация полномочий в сфере государственного управления на сегодняшний день достигла самого высокого уровня за всю историю России. Не стала исключением и сфера государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
В своем докладе Галина Ивановна подробно остановилась на изменениях, внесенных Федеральным законом № 258-ФЗ. На наш взгляд, происходящее перераспределение полномочий между Российской Федерацией и её субъектами ставит перед Обществом соответствующую задачу: необходима актуализация отношений и поиск новых форм эффективного взаимодействия Центрального совета ВООПИиК и его региональных отделений с государственными органами охраны, сохранения, использования и популяризации историко-культурного наследия на всех уровнях власти.

Одновременно с процессом перераспределения полномочий и ресурсов между уровнями государственной власти, в России набирает обороты административная реформа, открывающая новые перспективы для некоммерческих и общественных организаций. Так, «Концепцией административной реформы в Российской Федерации» предусмотрены:

- меры по созданию адекватной системы и структуры органов исполнительной власти, в том числе путем широкого применения аутсорсинга избыточных государственных функций — механизма выведения определенных видов деятельности за рамки полномочий органов исполнительной власти путем заключения контрактов с внешними исполнителями;
- институциональные изменения в системе государственного управления по укреплению взаимодействия государства и общественных структур.

Кроме того, в рамках административной реформы был принят и уже вступил в силу Федеральный закон № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», предусматривающий вытеснение государства из сферы регулирования отдельных общественных отношений путём объединения субъектов профессиональной и предпринимательской деятельности в некоммерческие саморегулируемые организации (СРО). И, наконец, программой социально-экономического развития России на 2006-2008 годы приоритетным направлением развития гражданского общества определено обеспечение равных условий доступа негосударственных и государственных некоммерческих организаций на рынки социальных услуг, в том числе путем:

- создания прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки независимых самоорганизующихся общественных объединений;
- формирования нормативной и методической базы для развития некоммерческих организаций, включая расширение практики выделения грантов и конкурсного размещения государственного (муниципального) заказа на предоставление социальных услуг.

В последнем случае речь идет о так называемом «социальном заказе» — распространенном во всем мире механизме привлечения некоммерческих организаций к исполнению государственных функций в социальной сфере. Так, в США — до трети всех средств, инвестируемых государством в социальную сферу, реализуется через неправительственные некоммерческие организации, в ФРГ — 70%, во Франции 80%. Учитывая вышеизложенное, можно констатировать: сегодня сфера охраны, сохранения, использования и популяризации историко-культурного наследия как никогда остро нуждается в организованных институтах гражданского общества, способных в новых условиях, с одной стороны, занять нишу общественного контроля и профессионально отстаивать ключевые интересы отрасли на всех уровнях власти, а с другой стороны, содействовать государственным органам в осуществлении их полномочий и, в перспективе, претендовать на осуществление ряда государственных функций. На мой взгляд, возглавить эти процессы на сегодняшний день может ВООПИиК — самая влиятельная и известная всероссийская общественная организация в сфере историко-культурного наследия, имеющая 40 летнюю историю и соответствующий опыт работы, объединяющая самых авторитетных экспертов и осуществляющая активную общественную деятельность на большей части территории Российской Федерации. Необходимо особо отметить, что самым ценным активом ВООПИиК являются его отделения в субъектах Российской Федерации. Именно они будут играть ключевую роль в новых условиях.